Организация Объединенных Наций S/PV.8646



Совет Безопасности

Предварительный отчет

Семьдесят четвертый год

8646-е заседание
Пятница, 25 октября 2019 года, 10 ч 00 мин
Нью-Йорк

Председатель: г-н Матжила (Южно-Африканская Республика)

Члены:	Бельгия	г-н Пекстен де Бёйтсверве
	Китай	г-н Яо Шаоцзюнь
	Кот-д’Ивуар	г-н Морико
	Доминиканская Республика	г-жа Моррисон Гонсалес
	Экваториальная Гвинея	г-н Эсоно Мбенгоно
	Франция	г-н де Ривьер
	Германия	г-н Хойсген
	Индонезия	г-н Сумират
	Кувейт	г-н аль-Мунайех
	Перу	г-н Дуклос
	Польша	г-жа Вронецкая
	Российская Федерация	г-н Полянский
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Клей
	Соединенные Штаты Америки	г-н Коэн

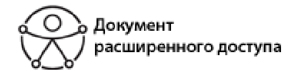
Повестка дня

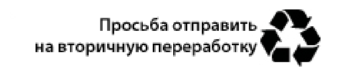
Положение в Центральноафриканской Республике

Доклад Генерального секретаря по Центральноафриканской Республике (S/2019/822)

19-33573 (R)







Заседание открывается в 10 ч 05 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Положение в Центральноафриканской Республике

Доклад Генерального секретаря по Центральноафриканской Республике (S/2019/822)

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителя Центральноафриканской Республики.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: Специального представителя Генерального секретаря по Центральноафриканской Республике и главу Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике г-на Манкёра Ндиая, Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности г-на Смаила Шерги и директора по вопросам комплексного подхода к обеспечению безопасности и мира Внешнеполитической службы Европейского союза г-на Стефано Томата.

Г-н Шерги и г-н Томат принимают участие в сегодняшнем заседании в режиме видеоконференции, находясь в Аддис-Абебе и Брюсселе соответственно.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы привлечь внимание членов Совета к документу S/2019/822, в котором содержится доклад Генерального секретаря по Центральноафриканской Республике.

Я предоставляю слово г-ну Ндиаю.

Г-н Ндиай (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за предоставленную мне сегодня возможность представить доклад Генерального секретаря о положении в Центральноафриканской Республике (S/2019/822) в преддверии продления мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), который, как известно членам Совета, истекает через несколько дней.

Прежде всего давайте на несколько минут обратим свои мысли к «голубым каскам» — 10 военнослужащим и одному сотруднику полиции — и трем гражданским сотрудникам, которые погибли в этом году при исполнении служебных обязанностей в Центральноафриканской Республике. Мы никогда не забудем, что они пожертвовали собственной жизнью во имя достижения мира в этой стране.

В течение прошедшего года МИНУСКА выполняет свой сложный многоаспектный мандат, возложенный на нее Советом Безопасности в принятой им в декабре 2018 года резолюции 2448 (2018), уделяя, как и всегда, особое внимание вопросам защиты гражданского населения, восстановления государственной власти, поощрения прав человека и обеспечения правосудия, а также оказания добрых услуг в контексте мирного процесса.

Как известно членам Совета, благодаря переговорам, которые были проведены в Хартуме под эгидой Африканского союза (АС) и при поддержке Организации Объединенных Наций и Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) и привели к подписанию 6 февраля в Банги Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, начало 2019 года принесло надежду на наступление новой эры для народа Центральноафриканской Республики. Помимо осуществления нашего мандата, МИНУСКА прилагает большие усилия для поддержки осуществления Соглашения, работая в тесном сотрудничестве с правительством и гарантами Соглашения — Африканским союзом и ЭСЦАГ.

Со времени моего последнего брифинга в Совете в июне (см. S/PV.8558) в процессе осуществления Соглашения были достигнуты определенные успехи и возникли определенные трудности, о чем я хотел бы очень кратко проинформировать Совет, с тем чтобы обсуждения вопроса о продлении мандата МИНУСКА были предметными.

Что касается достигнутого прогресса, то созданные на национальном и местном уровнях механизмы контроля в настоящее время функционируют практически в полном объеме. Эти механизмы

позволили предотвратить или сдержать ряд кризисов на уровне префектур и субпрефектур. Так, в Босангоа, по решению действующего на уровне префектуры комитета по осуществлению жители-мусульмане смогли вернуться в город, и теперь они впервые после трагических событий 2013 года пользуются свободой передвижения. Шестнадцатого октября в Буаре, в северо-западной части страны, по инициативе президента Фостен-Арканжа Туадеры начало свою работу первое совместное специальное подразделение по обеспечению безопасности — один из ключевых элементов осуществления соглашения. Правительство планирует в кратчайшие сроки создать аналогичные подразделения в северо-восточных и юго-восточных частях страны, что позволит обеспечить дальнейшее участие вооруженных групп в осуществлении мирного соглашения.

В последние месяцы также продолжаются национальные усилия по разоружению, демобилизацию и реинтеграции, в результате чего число боевиков, которые были разоружены и демобилизованы в период с декабря 2018 года, достигло 583 человек. При этом серьезным вызовом является нежелание участвовать в этом процессе представителей вооруженной группировки «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация», которое привело к задержкам в начале работы первого совместного специального подразделения по обеспечению безопасности. Я с удовлетворением отмечаю, что занятая МИНУСКА решительная позиция содействовала сокращению количества неоднократных нарушений Соглашения этой группировкой и помогла побудить проявлять большую сговорчивость ее лидера, Сидики.

Кроме того, был достигнут определенный прогресс в области правосудия и примирения. В ряде городов страны при поддержке МИНУСКА продолжаются начатые 6 июня национальные консультации по закону о создании в будущем комиссии по правосудию, примирению и возмещению ущерба. Эти консультации, предусматривающие участие широкого круга субъектов, также способствуют процессу национального примирения. Инклюзивная комиссия, которая была создана для анализа причин конфликта и разработки мер судебного характера, продолжает собирать информацию по всей стране и, как предполагается, должна представить свой доклад в следующем месяце. Однако эти два учреждения в одиночку не смогут в полном объеме обеспечить правосудие для многочисленных жертв конфликта в Центральноафриканской Республике. Именно поэтому МИНУСКА неустанно продолжает оказывать поддержку деятельности Специального уголовного суда и содействовать наращиванию потенциала обычных судов в Центральной Африке и системы уголовного правосудия в целом.

Я хотел бы также отметить усилия, прилагаемые МИНУСКА при поддержке со стороны Структуры «ООН–женщины» и Фонда миростроительства для содействия повышению осведомленности о мирном соглашении по всей стране — среди представителей гражданского общества, женщин, молодежи и религиозных лидеров. Это позволит автоматически повысить национальную ответственность за осуществление мирного соглашения.

Кроме того, были достигнуты успехи в области развития: так, был достигнут значительный прогресс в осуществлении Национального плана восстановления и миростроительства, в рамках которого 1 октября было выделено почти 2,4 млрд долл. США; таким образом, финансовый показатель освоения средств составил 67 процентов. В настоящее время идет реализация четырехсот проектов в различных социально-экономических секторах, которые прежде всего призваны улучшить условия жизни населения Центральноафриканской Республики.

Все это стало возможным благодаря приверженности правительства, действующего при поддержке МИНУСКА, а также гарантов и других партнеров. Нашей общей приоритетной задачей остается восстановление государственной власти. К настоящему времени во всех 16 префектурах страны были назначены префекты, также назначены 66 из 71 субпрефекта, а по сравнению с 2015 годом более чем вдвое увеличилось число работающих на местах должностных лиц. Кроме того, по всей территории страны были развернуты 1346 военнослужащих Центральноафриканских вооруженных сил, в том числе в Кага-Бандоро, Брие и Бирао, а в 15 префектур было дополнительно направлено 1050 полицейских и жандармов, некоторые из которых были размещены совместно с МИНУСКА. Как известно членам Совета, направление этих дополнительных сил, а также обнадеживающий прогресс в деле реформирования центральноафриканских силовых

структур привели к тому, что Совет ослабил эмбарго и режим санкций в отношении Центральноафриканской Республики.

Всем нам известно, что, несмотря на этот прогресс, сохраняются серьезные проблемы, и давайте признаем, что они серьезно мешают нам в наших коллективных усилиях по стабилизации обстановки в Центральноафриканской Республике. Продолжают происходить нарушения прав человека и международного гуманитарного права, хотя за последний год вдвое сократилось число инцидентов, нападений на мирных жителей, случаев сексуального насилия, ограничений на свободу передвижения и похищений. Меня по-прежнему особенно беспокоит напряженная ситуация на северо-востоке страны, сохраняющаяся с июля. В июле, сентябре и октябре произошло несколько серьезных инцидентов с участием членов Движения центральноафриканских освободителей за справедливость, с одной стороны, и членов Народного фронта за возрождение Центральной Африки — с другой. В результате столкновений между двумя вооруженными группами, подписавшими мирное соглашение, пострадали десятки человек, главным образом комбатанты, и один мирный житель. В настоящее время большое количество людей, более 10 000 человек, являются перемещенными лицами, что имеет серьезные последствия с точки зрения социально-экономического положения, здравоохранения и обеспечения безопасности, особенно в Бирао вблизи границы с Суданом.

Стремясь поддержать правительство, МИНУСКА, Африканский союз и ЭСЦАГ мобилизовали свои усилия с целью положить конец насилию и не дать конфликту, который, к сожалению, уже приобрел этнический характер, вылиться в прямые межобщинные столкновения и распространиться на всю префектуру Вакага, что может повлиять на ситуацию на региональном уровне.

Меня также беспокоят другие проблемы, которые могут подорвать наши усилия, включая опасность вспышки насилия в ходе сезонного перегона скота и миграции людей, которое вскоре начнется с наступлением засушливого сезона, сохранение практики незаконного налогообложения, радикализация политических дискуссий некоторых сторон и, в меньшей степени, задержки с принятием некоторых законопроектов, предусмотренных в мирном соглашении, включая законопроекты о децентрализации и статусе бывших глав государств. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы подтвердить итоги совещания высокого уровня по Центральноафриканской Республике, которое состоялось 26 сентября на полях Генеральной Ассамблеи, а также трехстороннего визита Организации Объединенных Наций, АС и Европейского союза (ЕС) в Банги, состоявшегося 4-7 октября. Я также настоятельно призываю стороны, подписавшие мирное соглашение, приложить большие усилия по выполнению всех обязательств, взятых в этой связи. В соответствии со своим мандатом, МИНУСКА продолжит оказывать подписавшим сторонам всю возможную политическую и техническую поддержку, но при этом без колебаний будет выполнять все свои обязанности, что она продемонстрировала в ходе операции «Наковальня» на западе страны, и занять твердую позицию в отношении тех, кто угрожает гражданскому населению.

В ходе выполнения своего следующего мандата МИНУСКА будет уделять основное внимание не только дальнейшей поддержке осуществления мирного соглашения от 6 февраля, но и подготовке к президентским выборам и выборам в законодательные органы 2020 и 2021 годов. Я хотел бы отметить, что на момент принятия резолюции 2448 (2018) нельзя было предвидеть объем материально-технических средств, необходимых для осуществления мирного соглашения, которое было подписанного двумя месяцами позже. Поэтому в дополнение к добрым услугам МИНУСКА и многочисленным задачам, которые будут на нее возложены, необходимо, чтобы Миссии был предоставлен мандат и достаточные ресурсы для поддержки осуществления мирного соглашения как единственного пути к прочному миру в Центральноафриканской Республике.

Кроме того, международному сообществу надо будет мобилизовать немало энергии и усилий в связи с выборами 2020 и 2021 годов, равно как это было с выборами 2015 и 2016 годов, поскольку эти выборы позволят закрепить демократические достижения в Центральноафриканской Республике. Согласно опубликованному национальным избирательным органом графику проведения выборов, регистрация избирателей начнется в январе 2020 года, первый тур единых выборов президента и членов законодательных органов пройдет 27 декабря 2020 года,

а второй тур выборов, в случае необходимости, состоится 14 февраля 2021 года. Выборы в местные органы, которые не проводились с 1988 года, намечены на 21 ноября 2021 года. Они должны помочь устранить коренные причины кризиса в Центральной Африке и укрепить демократическое управление и децентрализацию.

Я рад, что центральноафриканские власти уже начали подготовку к выборам. В июле Национальная ассамблея приняла новый избирательный кодекс, который был обнародован президентом страны 20 августа. При общем бюджете в 41,8 млн долл. США правительство выделило немного более 2 млн долл. США на финансирование избирательных операций, 17 млн долл. США было обещано Европейским союзом, а 2 млн долл. США — Программой развития Организации Объединенных Наций. Также идет подготовка к составлению карты избирательных округов, что является необходимым условием регистрации избирателей.

Однако, несмотря на эти обнадеживающие шаги, выборы по-прежнему могут не состояться в намеченные сроки из-за нехватки технических, финансовых и людских ресурсов. Нехватка финансовых ресурсов, отсутствие надлежащего логистического мандата для МИНУСКА и сохраняющееся отсутствие безопасности в различных местах вызывают у части центральноафриканского политического класса обеспокоенность в отношении возможности проведения общенациональных выборов в сроки, предусмотренные в Конституции. Действительно, серьезная задержка с проведением следующих выборов может создать вакуум на самом высоком государственном уровне и привести к еще одному политическому переходному периоду, к чему настоятельно призывают некоторые политические силы, но который, я убежден, помешает укреплению демократии, стабильности и мира в Центральноафриканской Республике. Важно, чтобы международное сообщество объединилось с целью обеспечить, чтобы выборы прошли в соответствии с запланированным графиком, на свободной, всеохватной и справедливой основе по всей стране.

Поэтому я прошу Совет Безопасности в соответствии с рекомендацией Генерального секретаря, содержащейся в его докладе, наделить МИНУСКА соответствующим мандатом, чтобы Миссия могла оказать необходимую техническую, материально-техническую и оперативную поддержку и поддержку в области безопасности для проведения выборов в сроки, предусмотренные Конституцией. Я также призываю всех партнеров и друзей Центральноафриканской Республики как можно скорее внести взносы, поскольку для начала этого процесса не хватает средств.

(*говорит по-английски*)

Наконец, позвольте мне в заключение обратиться с настоятельным призывом к странам региона, которые продолжают вносить чрезвычайно важный вклад в обеспечение стабильности в Центральноафриканской Республике. Недавний кризис на северо-востоке страны вновь показал, насколько Центральноафриканской Республике важна поддержка региона в ее усилиях по достижению прочного мира и стабильности. В этой связи я выражаю признательность правительствам Центральноафриканской Республики, Камеруна и Республики Конго за возобновление деятельности их соответствующих совместных комиссий. Я призываю к последовательным усилиям с целью создания аналогичных совместных комиссий с Чадом и Суданом. Я также с удовлетворением отмечаю, что на прошлой неделе Центральноафриканскую Республику с государственным визитом посетил президент Поль Кагаме, что помогло стране укрепить связи с Руандой. Центральноафриканской Республике нужны все ее партнеры и друзья, чтобы превратить мечту о мире, процветании и развитии миллионов центральноафриканцев в осязаемую реальность. Я знаю, что они могут также рассчитывать на единодушную и щедрую поддержку со стороны Совета Безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Ндиая за его выступление.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Шерги.

Г-н Шерги (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, мой дорогой брат, посол Матжила, прежде всего позвольте мне еще раз искренне поздравить Вас со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности и поблагодарить за отличное руководство работой Совета в этом месяце. Мы в Африканском союзе высоко ценим то значение, которое придается приоритетам Африки под Вашим председательством, особенно в рамках стратегического партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций. В этой связи я

приветствовал успешное проведение тринадцатого ежегодного совместного консультативного совещания Организации Объединенных Наций и Африканского союза с участием Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза, которое состоялось в Аддис-Абебе в начале этой недели. Я хотел бы еще раз сказать, что для меня было большой честью и удовольствием приветствовать членов Совета здесь, в Аддис-Абебе. Г-н Председатель, я хотел бы также поблагодарить Вас за предоставленную мне возможность кратко проинформировать Совет о положении в Центральноафриканской Республике и, в частности, о совместном визите в Банги представителей Африканского союза, Организации Объединенных Наций и Европейского союза, который состоялся 4-7 октября.

(*говорит по-французски*)

Ситуация в Центральноафриканской Республике в целом характеризуется значительным сокращением масштабов насилия на всей территории страны, что является неоспоримым и ощутимым результатом подписания Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике. В этой связи приветствуем достигнутые успехи по созданию функционирующих в данный момент и оговоренных в Соглашении структур механизма осуществления и контроля, в том числе исполнительного наблюдательного комитета под руководством премьер-министра Центральноафриканской Республики и Специального представителя Африканского союза в Банги, работа которого ведется в штатном режиме. Следует отметить также создание технического секретариата комитета, национального комитета по осуществлению Соглашения, комитетов по осуществлению в префектурах, технических комитетов по вопросам безопасности и инклюзивной комиссии, которые приступили к работе 28 мая.

Работа правительства постепенно возобновляется в районах, которые ранее были недоступны для центральных властей. В результате уже работают все 16 префектур и 66 из 71 запланированной субпрефектуры, а силы обороны и безопасности в настоящее время развернуты на всей территории страны. Кроме того, 16 октября в Буаре на северо-западе страны в присутствии президента Туадеры, членов правительства и представителей международного сообщества началось формирование совместных подразделений по обеспечению безопасности. Я хотел бы также высоко оценить работу правительства Центральноафриканской Республики, включая окончательную доработку избирательного кодекса, который был одобрен Конституционным судом. Надеемся, что вскоре будут приняты и другие законодательные акты, в особенности касающиеся децентрализации, статуса бывших глав государств и политических партий.

Пользуясь случаем, я хотел бы также выразить благодарность и воздать должное странам региона, которые продолжают поддерживать осуществление Соглашения и оказывать помощь Центральноафриканской Республике, в частности в рамках проведения совещаний смешанных комиссий Центральноафриканской Республики и Камеруна и Центральноафриканской Республики и Республики Конго, что вскоре будет дополнено совещаниями смешанных комиссий, которые будут созданы между Центральноафриканской Республикой и Чадом, а также между Центральноафриканской Республикой и Суданом. На гуманитарном фронте ситуация обнадеживает. В период с января по сентябрь Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев содействовало добровольному возвращению более 357 000 беженцев и перемещенных лиц в свои соответствующие регионы. В связи с этим потребность в гуманитарной помощи значительно сократилась, и, согласно сообщениям гуманитарных организаций, в 2020 году в свои регионы вернется около 30 000 человек.

Несмотря на улучшение ситуации в плане безопасности, мы, к сожалению, стали свидетелями нескольких случаев нарушения Соглашения, в том числе в Пауа 21 мая и в сентябре, а также в Бирао в октябре, которые привели к значительным человеческим жертвам и которые мы решительно и коллективно осудили. Эти столкновения никоим образом не замедлили осуществление Соглашения, и Африканский союз продолжает призывать правительство и заинтересованные стороны поддерживать существующие каналы для диалога, подчеркивая при этом важность содействия созданию атмосферы доверия, особенно в связи с выборами, запланированными на 2020 и 2021 годы.

Именно в таких условиях прошел мой совместный визит в Банги 4-7 октября с моим другом г-ном Жан-Пьером Лакруа, заместителем Генерального

секретаря по операциям по поддержанию мира, и управляющим директором по вопросам стран Африки Европейской внешнеполитической службы г-ном Куном Верваке, что стало нашим вторым визитом в Центральноафриканскую Республику после ее посещения в апреле. По итогам наших консультаций с президентом Туадерой и соответствующими сторонами мы призвали их неукоснительно соблюдать обязательства по выполнению мирного соглашения. Мы прояснили также вопросы, относящиеся к «серым зонам», подтвердили нашу общую приверженность обеспечению строгого соблюдения сроков проведения выборов и настоятельно призвали партнеров Центральноафриканской Республики мобилизовать все усилия для обеспечения необходимых для этого условий. В этой связи вновь рассчитываем на то, что члены Совета предоставят Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) необходимый ей для оказания поддержки этому процессу мандат. В заключение я хотел бы дать несколько рекомендаций.

Во-первых, важно приветствовать сближение позиций и согласованность действий Африканского союза, Организации Объединенных Наций, Европейского союза и — смею отметить — всего международного сообщества в ходе всех наших контактов с заинтересованными сторонами в Центральноафриканской Республике и международным сообществом в целом. В связи с этим нам крайне важно сообща продолжать поддерживать осуществление Соглашения, которое остается основой для восстановления стабильности в стране. Выражусь предельно ясно: никакого запасного плана нет и быть не может.

Во-вторых, я приветствую приверженность соседей Центральноафриканской Республики и Экономического сообщества центральноафриканских государств этим усилиям и настоятельно призываю их продолжать оказывать поддержку Центральноафриканской Республике.

В-третьих, 16 октября было положено начало формированию совместных подразделений по обеспечению безопасности в западной части Центральноафриканской Республики, что является важным событием и однозначным достижением. Настало время сформировать подразделения, которые планируется развернуть в других регионах страны, с тем чтобы укрепить процесс примирения и курс на всеобщую открытость.

В-четвертых, сейчас, когда Африканский союз разворачивает миссию военных наблюдателей, отвечающих за контроль над совместными подразделениями по обеспечению безопасности, я рассчитываю на традиционные сотрудничество и помощь МИНУСКА в предоставлении материально-технической поддержки, особенно в плане размещения и транспорта, которая необходима для обеспечения успеха этой операции.

В-пятых, как я уже говорил, на гуманитарном фронте достигнуты определенные успехи, однако ситуация остается нестабильной и требует постоянного внимания со стороны международного сообщества, если мы хотим оправдать ожидания как гуманитарных наблюдателей, так и людей, находящихся в уязвимом положении. Я хотел бы подчеркнуть, что важно уделять особое внимание положению женщин и детей в Центральноафриканской Республике и торжественно и решительно подтвердить нашу общую политику абсолютной нетерпимости по отношению ко всем формам сексуального насилия и эксплуатации детей.

Наконец, я хотел бы еще раз подчеркнуть, что проведение всеобщих выборов в 2020 и 2021 годах безальтернативно, и мы особо обратили внимание всех заинтересованных сторон в Центральноафриканской Республике на то, что будут приложены все возможные усилия для обеспечения их своевременного проведения. В связи с этим я призываю Совет поддержать нас, используя все свое влияние для обеспечения того, чтобы все заинтересованные стороны соблюдали установленные сроки и на практике вносили конструктивный вклад в дело организации выборов.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Шерги за его брифинг и любезные слова в мой адрес. Я также благодарю Совет мира и безопасности Африканского союза за прекрасную организацию мероприятий и гостеприимство, оказанное моим коллегам по Совету Безопасности в ходе нашего четвертого неофициального заседания и тринадцатого совместного консультативного совещания Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Томату.

Г-н Томат (*говорит по-английски*): Для меня большая честь выступать в Совете Безопасности от имени Европейского союза (ЕС).

Мы отмечаем прогресс, достигнутый в осуществлении мирного соглашения с момента его подписания в Банги. Кроме того, мы определили важные области для принятия мер и обеспокоены рядом проблем, касающихся выполнения некоторыми сторонами своих обязательств в области безопасности. Что касается достигнутого прогресса, то важно подчеркнуть, что это соглашение является единственной коллективной «дорожной картой». Необходимо сохранить и укрепить динамику, достигнутую в результате его подписания. Все субъекты должны добросовестно выполнять мирное соглашение.

Правительство Центральноафриканской Республики под руководством президента и премьер-министра продолжает выполнять свои обязательства. Они выполняют их, несмотря на проблемы и трудности, связанные с этим процессом. Государственная власть постепенно восстанавливается. Осуществляется развертывание Центральноафриканских вооруженных сил и сил внутренней безопасности. На западе страны были созданы первые несколько специальных совместных подразделений по обеспечению безопасности. Совет Безопасности признал прогресс, достигнутый в реформировании сектора безопасности, в связи с чем было ослаблено эмбарго на поставки оружия. Мы считаем это шагом, который следует всячески приветствовать. Кроме того, мы рады видеть, что соседние страны вносят активный вклад в создание позитивной атмосферы для осуществления мирного соглашения. Необходимо поощрять такую практику.

В некоторых областях мы ожидаем от правительства более решительного принятия дальнейших мер. К таким областям относится, в частности, обеспечение правосудия переходного периода, которое является одним из важнейших элементов примирения и борьбы с безнаказанностью. Мы также призываем власти параллельно добиваться прогресса в решении таких вопросов, как децентрализация, статус бывших глав государств и закон о политических партиях. Действия правительства также могли бы быть более согласованными, если бы оно в полной мере привлекало членов вооруженных групп к участию в мирном соглашении и вовлекало их в процесс его осуществления. В совокупности эти меры, наряду с широким информированием общественности о мирном соглашении, послужат для широких слоев населения четким сигналом о том, что политическая ситуация окончательно изменилась к лучшему. Для того, чтобы народ Центральноафриканской Республики мог извлечь пользу из мирного соглашения, мы должны также принимать более активные меры в плане вовлечения в мирный процесс представителей гражданского общества, политических партий, военнослужащих и женщин.

Теперь давайте рассмотрим некоторые проблемы. Несмотря на улучшение ситуации в плане безопасности, общая обстановка в этом отношении остается нестабильной. Несколько вооруженных групп продолжают совершать нападения на гражданских лиц и друг на друга. Процесс разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации (РДРР) крайне важен, и его осуществление необходимо ускорить. Мирное соглашение предусматривает все необходимые механизмы принятия мер в случае нарушений. Гаранты соглашения не должны уклоняться от использования положений статьи 35, предусматривающей меры в отношении вооруженных групп, не соблюдающих требования соглашения. В частности, мы поддерживаем Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) и те решительные меры, которые она недавно приняла в этой связи. Решительные действия МИНУСКА направляют мирным гражданам, пострадавшим в ходе конфликта, позитивный сигнал, особенно в

свете недавних арестов членов некоторых вооруженных группировок.

В этой связи я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы от имени Европейского союза и от себя лично выразить искренние соболезнования как МИНУСКА, так и семьям тех мужественных военнослужащих, которые недавно погибли в результате трагического происшествия.

Частью мер по обеспечению безопасности является функционирование специальных совместных подразделений по обеспечению безопасности. Как уже упоминалось предыдущими ораторами, первое подразделение такого рода недавно начало выполнять свои функции в Буаре, что является очень хорошей новостью. Начало выполнения первым специальным совместным подразделением своих обязанностей позволит добиться значимых результатов. Несколько групп сейчас просят о том, чтобы войти в состав таких подразделений. Их члены видят в этом конкретную возможность безотлагательно приступить к реинтеграции и вернуться к нормальной жизни. Как и наши партнеры в правительстве, Африканском союзе и Организации Объединенных Наций, мы хотим, чтобы было развернуто больше таких подразделений. Важнейшими шагами на пути к их созданию являются демобилизация, разоружение, проверка и подготовка комбатантов, отобранных для участия в этих подразделениях.

Несколько недель назад представители Европейского союза, Африканского союза и Организации Объединенных Наций успешно провели трехстороннюю совместную миссию высокого уровня в эту страну, в ходе которой я имел удовольствие их сопровождать. Отрадно видеть, что все три организации согласовали принципы успешной работы совместных подразделений по обеспечению безопасности. При соблюдении этих условий Европейский союз будет продолжать финансировать такие подразделения. Наш первоначальный взнос в размере 3,4 млн евро с мая уже находится в распоряжении Африканского союза для целей оказания поддержки членам специального смешанного подразделения по обеспечению безопасности.

Миссия Европейского союза по подготовке армии Центральноафриканской Республики (МЕСП-ЦАР) проводит обучение инструкторов Центральноафриканских вооруженных сил, на которых возложены обязанности по подготовке совместных подразделений по обеспечению безопасности. Мы также финансируем работу военных наблюдателей АС, которые будут следить за развертыванием и деятельностью специальных совместных подразделений по обеспечению безопасности. Мы готовы увеличить объем оказываемой поддержки на следующих этапах. Для этого мандат МИНУСКА должен предусматривать возможность оказания поддержки специальным совместным подразделениям по обеспечению безопасности. Нет сомнений в том, что создание таких подразделений имеет большое значение. В то же время эта операция не должна отвлекать внимание от процесса РДРР и проводимой реформы сектора безопасности.

Предыдущие ораторы упоминали о выборах в 2020 и 2021 годах, проведение которых станет переломным моментом. Только посредством инклюзивного и транспарентного мирного процесса удастся укрепить демократические устои страны. Следует соблюдать предусмотренные Конституцией сроки. О переносе выборов не может быть и речи, и мы надеемся, что политические партии будут действовать со всей ответственностью. ЕС готов оказывать финансовую и техническую поддержку, и мы призываем других партнеров присоединиться к нашим усилиям. Наибольшее значение будет иметь поддержка, оказываемая МИНУСКА для проведения избирательного процесса в целом с точки зрения безопасности и материально-технического обеспечения. Мы просим внести с этой целью конкретные поправки в мандат МИНУСКА.

В заключение я хотел бы добавить несколько слов, чтобы представить Совету обновленную информацию о других аспектах поддержки, оказываемой ЕС Центральноафриканской Республике. Мис-

сия Европейского союза по подготовке, о которой я только что говорил, возглавляет реформу оборонного сектора, проводя консультации в отношении стратегии и оперативную подготовку. На сегодняшний день эта миссия ЕС подготовила пять батальонов национальных вооруженных сил. По состоянию на 16 октября подготовку МЕСП прошли более 1000 новобранцев. В общей сложности оперативную подготовку в рамках МЕСП-ЦАР прошли 4000 военнослужащих всех категорий и званий. Еще 1500 человек прошли обучающие курсы в таких военных областях, как людские ресурсы, материально-техническое обеспечение, планирование и информационные технологии.

МЕСП-ЦАР будет продолжать работать совместно с МИНУСКА и другими заинтересованными сторонами в условиях полной прозрачности. Мы хотели бы, чтобы мандат МИНУСКА включал положения, касающиеся оказания Миссией поддержки военнослужащим Центральноафриканских вооруженных сил, прошедшим подготовку по линии МЕСП-ЦАР. Параллельно с этим мы поддерживаем укрепление и развертывание по всей стране сил внутренней безопасности. По просьбе президента Туадеры в настоящее время ЕС планирует направить в Центральноафриканскую Республику европейскую консультативную миссию для оказания дальнейшей поддержки силам внутренней безопасности.

За период с 2014 года ЕС с учетом всех инструментов выделил в совокупности 850 млн евро. Мы принимаем меры по ускорению реализации наших программ и, при необходимости, их корректировке, с тем чтобы население могло быстрее ощутить пользу от установления мира.

Я хотел бы привести лишь три числа, касающиеся деятельности целевого фонда «Беку», причем только в области здравоохранения. За последний отчетный период населению, в том числе более 80,000 детей и беременных женщин, было оказано 1.7 миллиона медицинских консультативных услуг для содействия их выздоровлению.

Около 170 000 родов было принято под наблюдением квалифицированных акушеров. Аналогичные показатели зарегистрированы в таких областях, как начальное образование, ветеринария, микрофинансирование и текстильная промышленность. Тысячам мелких фермеров и их коллективам было предоставлено оборудование и доступ к местным рынкам.

Несколько месяцев назад Высокий представитель Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности и заместитель Председателя Европейской комиссии г-жа Федерика Могерини совершила официальную поездку в Центральноафриканскую Республику. Совместно с президентом Туадерой она подтвердила нашу общую приверженность коллективной работе на благо народа Центральноафриканской Республики. Как известно, ситуация в стране остается сложной и неустойчивой в силу наличия гуманитарных проблем и структурных недостатков. Мы будем продолжать сотрудничать с нашими партнерами в правительстве и среди представителей гражданского общества, с Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций и странами региона. Мы будем и впредь принимать всестороннее участие в работе, проводимой в Центральноафриканской Республике, оказывая нашему другу и партнеру поддержку на этом важном этапе.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Томата за его выступление.

Сейчас я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Г-н Морико (Кот-д’Ивуар) (*говорит по-французски*): Я имею честь выступить с этим заявлением от имени африканских государств — членов Совета Безопасности: Южной Африки, Экваториальной Гвинеи и Кот-д’Ивуара.

Три африканских государства — члена Совета приветствуют Специального представителя Генерального секретаря и главу Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) г-на Манкёра Ндиая и благодарят его за брифинг о социально-политической и гуманитарной ситуации и обстановке в плане безопасности в Центральноафриканской Республике, а также о деятельности МИНУСКА. Мы также благо-

дарим Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности г-на Смаила Шерги и директора по вопросам комплексного подхода к обеспечению безопасности и мира Внешнеполитической службы Европейского союза г-на Стефано Томата.

Три африканских государства — члена Совета с удовлетворением отмечают заметный прогресс, достигнутый властями Центральноафриканской Республики в осуществлении Политического соглашения о мире и примирении, подписанного 6 февраля между правительством Центральноафриканской Республики и вооруженными группами, включая налаживание функционирования ряда механизмов по его осуществлению и контролю за его осуществлением. Выполнение этого требования, столь необходимого для постепенного восстановления государственной власти на всей территории страны, а также для предоставления основных социальных услуг и улучшения условий жизни населения, является подлинным источником надежды на восстановление прочного мира, безопасности и стабильности в Центральноафриканской Республике.

Три африканских государства — члена Совета приветствуют конструктивное участие подписавших это Соглашение сторон, в частности президента Фостен-Арканжа Туадеры и его правительства, а также решительную поддержку со стороны гарантов и посредников Соглашения, Африканского союза и Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ). Мы также признаем важную роль, которую Организация Объединенных Наций играет по линии МИНУСКА, и поддержку со стороны двусторонних и многосторонних партнеров, без которой было бы невозможно добиться столь обнадеживающего прогресса.

Несмотря на достигнутые успехи, в Центральноафриканской Республике по-прежнему существуют многочисленные проблемы, в частности не прекращаются акты насилия в отношении гражданского населения и столкновения между подписавшими Соглашение вооруженными группами, борющимися за контроль над природными ресурсами. Ярким тому примером являются события, которые произошли в Пауа 21 мая и в Бирао 1 сентября. Кроме того, в свете подготовки к президентским, парламентским и муниципальным выборам, запланированным на 2020 и 2021 годы, серьезную тревогу вызывает чувство недоверия в отношении мирного соглашения, особенно среди политической оппозиции. Эти выборы чрезвычайно важны и абсолютно необходимы для достижения мира и политической стабильности в стране.

Кроме того, назрела острая необходимость усиления защиты гражданского населения, поиска надлежащих ответов на гуманитарные вызовы и укрепления инициатив, направленных на достижение мира и развития, с особым упором на осуществляемых в настоящее время крупных проектах. К их числу относятся поддержка процесса восстановления государственной власти в рамках совместных операций по обеспечению безопасности, проводимых МИНУСКА и Центральноафриканскими вооруженными силами, и — что является крайне необходимым — введение в действие специальных смешанных подразделений по обеспечению безопасности в целях защиты гражданского населения. Мы приветствуем начавшееся 16 октября в Буаре осуществление соответствующих мер. Кроме того, особого внимания требует реализация программы разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации бывших комбатантов и реформа сектора безопасности.

Три африканских государства — члена Совета считают, что все заинтересованные стороны должны работать сообща, с тем чтобы устранить задержки в осуществлении ряда содержащихся в Соглашении о мире ключевых политических положений и положений, касающихся безопасности. В этой связи мы приветствуем состоявшуюся в Банги 23 и 24 августа встречу сторон, подписавших Соглашение о мире, на которой присутствовали гаранты и посредники, включая Африканский союз и МИНУСКА, и в ходе которой была дана оценка достигнутого прогресса и разработаны общие подходы к преодолению трудностей в осуществлении этого Соглашения.

Кроме того, следует приветствовать и поощрять инициативы по обеспечению мира и примирения, осуществляемые на местном уровне на всей территории страны в поддержку Соглашения о мире. Оказание содействия этим инициативам с помощью надлежащих средств будет способствовать созданию и поддержанию обстановки, благоприятствующей примирению и установлению прочного мира. В этой связи три африканских государства — члена Совета поощряют привлечение к этой деятель-

ности гражданского общества, особенно женщин и молодежи, в соответствии с докладом Генерального секретаря, содержащимся в документе S/2019/822. Мы надеемся, что итогом начатых в июне консультаций с населением станет учреждение эффективно действующей комиссии по вопросам установления истины, правосудия, возмещения ущерба и примирения, которая, функционируя в духе Соглашения о мире, будет удовлетворять потребности жертв насилия.

Стабилизации ситуации на местах будет, безусловно, способствовать твердая приверженность международного сообщества деятельности в области безопасности. Эта приверженность прекрасно отражена в резолюции 2488 (2019), которую мы приветствуем и поддерживаем. В ней предусматривается ослабление введенного в отношении правительства Центральноафриканской Республики оружейного эмбарго, что позволит ему получить ресурсы, необходимые для активизации усилий по восстановлению государственной власти на всей территории страны. Поэтому три африканских государства — члена Совета намерены играть активную роль в осуществлении этой резолюции и работе механизмов урегулирования конфликта, с тем чтобы поддержать народ Центральноафриканской Республики в его усилиях по установлению мира и стабильности в стране. Пользуясь этой возможностью, мы хотели бы напомнить, что поддержка стран региона чрезвычайно важна. Именно поэтому мы приветствуем возобновление властями Центральноафриканской Республики работы двусторонних комиссий с Чадом, Камеруном, Конго и Суданом в целях решения трансграничных вопросов.

Сохранение прогресса, достигнутого в контексте осуществления Соглашения о мире, несомненно, зависит от успешности проведения предстоящих выборов в 2020 и 2021 годах в мирной общественной обстановке. Созданию такой обстановки должны содействовать все общественно-политические субъекты Центральной Африки.

Вклад МИНУСКА в мирные усилия в Центральноафриканской Республике заслуживает высокой оценки, однако Миссия должна и далее принимать полноценное участие в этих усилиях и использовать весь спектр имеющихся в ее распоряжении инструментов. В этой связи три африканских государства — члена Совета присоединяются к содержащимся в докладе Генерального секретаря рекомендациям относительно сферы охвата мандата МИНУСКА по оказанию поддержки в проведении выборов. Надеемся, что этот вопрос будет учтен при продлении мандата МИНУСКА в следующем месяце.

В заключение Южная Африка, Экваториальная Гвинея и Кот-д'Ивуар вновь призывают субрегиональные, региональные и международные организации, в частности ЭСЦАГ, Африканский союз и Организацию Объединенных Наций, а также партнеров Центральноафриканской Республики продолжать оказывать поддержку этой стране, с тем чтобы она смогла восстановить мир и стабильность. Мы вновь заявляем о нашей поддержке МИНУСКА и усилий президента Фостен-Арканжа Туадеры, чья приверженность и руководящая роль, несомненно, будут способствовать восстановлению прочного мира и стабильности в Центральноафриканской Республике.

Г-н Коэн (Соединенные Штаты) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить наших сегодняшних докладчиков. Мы выражаем Специальному представителю Ндиаю наши соболезнования в связи с гибелью четырех сенегальских миротворцев в результате произошедшего в прошлом месяце крушения вертолета.

Я хотел бы высказать пять кратких замечаний.

Во-первых, Соединенные Штаты глубоко обеспокоены тем, что некоторые вооруженные группы продолжают безнаказанно нарушать Политическое соглашение о мире и примирении в Центральноафриканской Республике. Мы призываем все стороны, подписавшие это Соглашение, взять на себя обязательство в полной мере его осуществлять.

Во-вторых, мы хотели бы подчеркнуть тот факт, что первоочередной задачей Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) является защита гражданского населения. Защита гражданского населения никоим образом не противоречит использованию добрых услуг МИНУСКА в целях содействия успешному осуществлению Соглашения о мире. Мы даже считаем, что эти усилия подкрепляют друг друга.

В-третьих, мы должны разорвать порочный круг насилия в Центральноафриканской Республи-

ке, обеспечив высокие стандарты проверки, разоружения, демобилизации и подготовки бывших комбатантов, желающих присоединиться к смешанным бригадам или участвовать в других программах разоружения, демобилизации и реинтеграции. Процедура проверки должна дополнять работу Специального уголовного суда, который Соединенные Штаты поддерживают, с тем чтобы обеспечить привлечение к ответственности за наиболее тяжкие преступления и злодеяния в соответствии с решениями Бангийского форума.

В-четвертых, в ходе недавней поездки членов Комитета Совета Безопасности по санкциям в Банги стало ясно, что правительство Центральноафриканской Республики на сегодняшний день располагает достаточным количеством оружия для снабжения своих сил, но все еще нуждается в развитии оборонных институтов для оказания материально-технической поддержки и выплаты денежного довольствия своим военнослужащим после их развертывания на местах. Надеемся, что правительство Центральноафриканской Республики сможет добиться большего прогресса в достижении контрольных показателей эмбарго на поставки оружия, с тем чтобы на ее вооруженные силы можно было рассчитывать в деле обороны границ и защиты центральноафриканцев.

Наконец, Соединенные Штаты хотели бы отметить то внимание, которое в докладе Генерального секретаря от 15 октября (S/2019/822) уделяется оптимизации работы, в частности новому процессу эвакуации пострадавших, основанному на коротком цикле, и мерам, принятым в ответ на насилие в Алиндао. Такие усилия делают миротворчество более безопасным, защищая жизни как миротворцев, так и гражданского населения.

Соединенные Штаты будут и впредь настаивать на совершенствовании отчетности о миротворческой деятельности в МИНУСКА и во всех операциях по поддержанию мира в соответствии со стандартами, установленными в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества» и резолюции 2436 (2018).

Заседание закрывается в 10 ч 50 мин.